

SECRETARÍA DE LA CONTRALORÍA

Coordinación General de Transparencia, Acceso a la
información Pública y Protección de Datos Personales

Acceso a la Información,
Clasificación de Información
y Versiones Públicas

Valores y fines constitucionales	Dignidad, libertad, igualdad, justicia, etc.
↓ ↑	
Sociedad democrática	Rendición de cuentas, Que la sociedad civil pueda controlar las acciones del gobierno
↓ ↑	
Opinión pública	Crítica, plural e informada Requiere garantía de información libre, plural y oportuna
↓ ↑	
Libertad de expresión y Libertad de información <i>(prensa)</i>	Expresión (hablar, escribir) ↔ Difusión (transmitir usando cualquier medio) Manifestación (libre y responsable) de ideas 6° 1er párrafo Buscar, recibir y difundir información, ideas, opiniones, creencias, críticas Réplica (derecho de) Doble dimensión <u>individual</u> (manifestar) y colectiva o <u>social</u> (recibir y conocer) Medios, deben ser instrumentos útiles, eficaces, que promuevan debate
↓ ↑	
Derecho a la información	Disponible y libre acceso a información plural y oportuna Derecho social para debate y sociedad democrática / Derecho subjetivo Garantía institucional / Bien jurídico / Individual y público, veraz, universal
↓ ↑	
Derecho de acceso a la información pública	Es indispensable que las autoridades estatales se rijan por el principio de máxima divulgación, basado en la presunción de que toda información es accesible, sujeto a un sistema restringido de excepciones, <i>caso Claude Reyes CorteIDH</i>

¿Qué es clasificar la información?

Se trata de un proceso por medio del cual los sujetos obligados determinan que cierta información (o parte de ella) **que obra en su poder, actualiza algún supuesto de reserva o confidencialidad establecido tanto en la Ley General como en la Ley Federal (art. 97 LFTAIP).**

¿Cuál es la información reservada y cuál es la información confidencial?

Información reservada

Se trata de aquella información que **aun cuando es de naturaleza pública no puede difundirse**, ya que esto generaría un daño, por lo que es necesario acreditar, de manera fundada y motivada, la afectación que se causaría de ser revelada.

La reserva de la información **es excepcional y es temporal**, por lo que una vez concluido el plazo por el que se determinó la clasificación, la información vuelve a ser pública.

Información confidencial

Es aquella información que contiene datos personales concernientes a una persona identificada o identificable, por lo que este tipo de información es siempre, en principio, confidencial.

La protección de este tipo de información debe de ser garantizada, **ya que no es solo una limitación al derecho de acceso a la información, sino que se trata también de un derecho fundamental**, el de la protección a los datos personales.

También, es información confidencial los secretos bancario, fiduciario, industrial, comercial, fiscal, bursátil y postal, cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados cuando **no involucren el ejercicio de recursos públicos.**

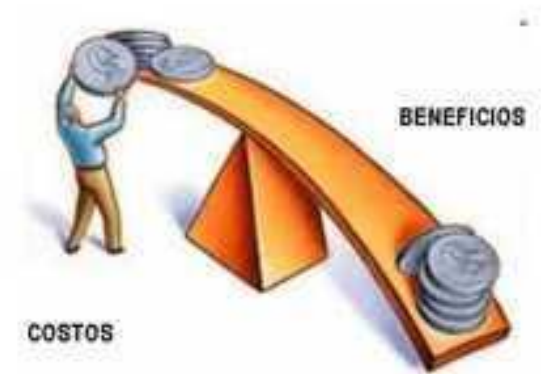
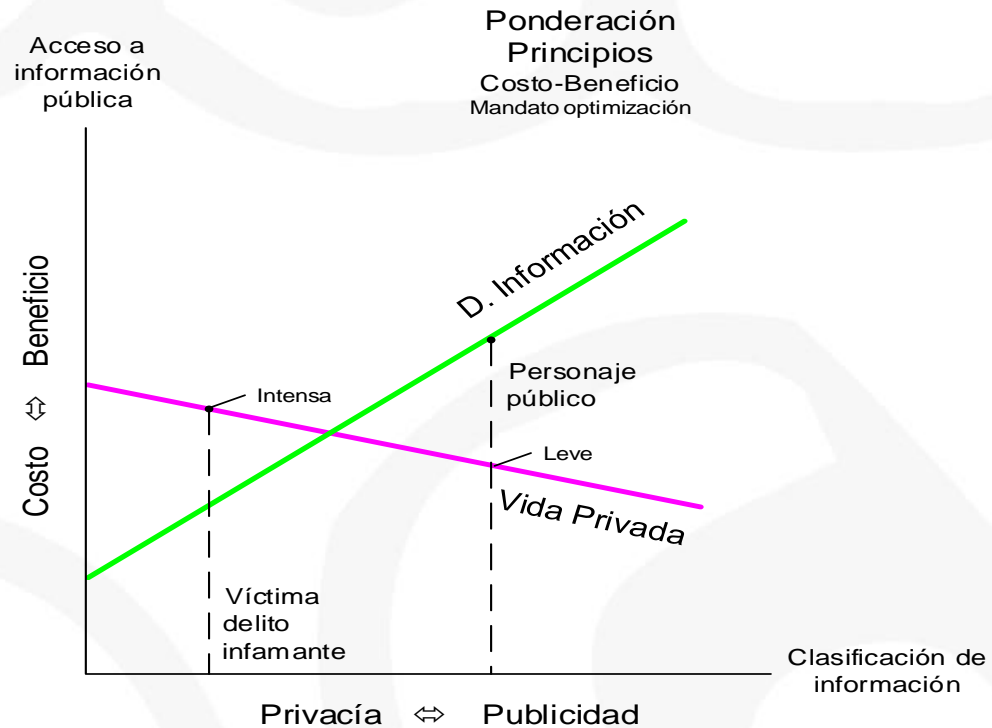


SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

Costos vs Beneficios y Efectividad

¿Cuál es lo óptimo para el caso concreto?

Mayor beneficio y eficacia al menor costo: Eficiencia



Test de proporcionalidad



Prueba de daño: Debe demostrarse un daño sustancial a intereses protegidos y que ese daño es mayor al interés público del acceso a la información; además de que la protección de esos intereses no pueda alcanzarse por un medio menos restrictivo.

Reglas previas para la clasificación de la información

No se pueden emitir acuerdos de clasificación de carácter general ni particular.

No se clasifica la información antes de que se genere.

No se puede omitir la información de obligaciones de transparencia en versiones públicas.



CAUSALES DE RESERVA DE INFORMACIÓN

El artículo 113 de la Ley General señala los supuestos (causales). Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación:

*La que contenga las **opiniones, recomendaciones o puntos de vista** que formen parte del **proceso deliberativo** de los servidores públicos, hasta en tanto no sea adoptada la decisión definitiva, la cual deberá estar documentada; Fracción VIII*

Para tal efecto, el sujeto obligado deberá acreditar lo siguiente:

Que exista un proceso deliberativo en curso, precisando la fecha de inicio;

Que la información consista en opiniones, recomendaciones o puntos de vista de los servidores públicos que participan en el proceso deliberativo;

Que la información se encuentre relacionada, de manera directa, con el proceso deliberativo, y

Que con su difusión se pueda llegar a interrumpir, menoscabar o inhibir el diseño, negociación, determinación o implementación de los asuntos sometidos a deliberación



SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

Fracción IX Obstruya los procedimientos para fincar responsabilidad a los Servidores Públicos

Fracción IX Obstruya los **procedimientos para fincar responsabilidad a los Servidores Públicos**, en tanto no se haya dictado la resolución administrativa;

Podrá considerarse como información reservada, aquella que **obstruya los procedimientos para fincar responsabilidad a los servidores públicos**, en tanto no se haya dictado la resolución administrativa correspondiente; para lo cual, se deberán acreditar los siguientes supuestos:

Que exista un procedimiento de responsabilidad administrativa en trámite, y
Que la información **se refiera** a **actuaciones, diligencias y constancias propias del procedimiento de responsabilidad.**



SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

Fracción X: Debido Proceso

Podrá considerarse como información reservada, **aquella que de divulgarse afecte el debido proceso al actualizarse los siguientes elementos:**

Que exista un procedimiento judicial, administrativo o arbitral en trámite;

Que el sujeto obligado sea parte en ese procedimiento;

Que con su divulgación se afecte la oportunidad de llevar a cabo alguna de las garantías del debido proceso



SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

Fracción X: *Expedientes judiciales o de los procedimientos administrativos seguidos en forma de juicio*

Vulnere la conducción de los Expedientes judiciales o de los procedimientos administrativos seguidos en forma de juicio, en tanto no hayan causado estado, siempre y cuando se acrediten los siguientes elementos:

Que exista un juicio o procedimiento administrativo materialmente jurisdiccional, que se encuentre en trámite, y

Que la información solicitada se refiera a actuaciones, diligencias o constancias propias del procedimiento



SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

De esta manera, la **prueba de daño** se define como la argumentación fundada y motivada que deben realizar los sujetos obligados tendiente a acreditar que la divulgación de información lesiona el interés jurídicamente protegido por la normativa aplicable y que el daño que puede producirse con la publicidad de la información es mayor que el interés de conocerla.

Para la aplicación de la prueba de daño, los sujetos obligados atenderán lo siguiente:

Paso 1: Citar artículo y fracción de la **Ley General, Ley Federal y Lineamiento de Clasificación**, que resulte aplicable.

Paso 2: Mediante la ponderación de los intereses en conflicto, los sujetos obligados deberán demostrar que la publicidad de la información solicitada generaría un riesgo de perjuicio y, por lo tanto, tendrán que acreditar que este último rebasa el interés público protegido por la reserva;

Paso 3: Se debe de acreditar el nexo causal entre la difusión de la información y la afectación del interés jurídico tutelado de que se trate;



QUINTANA ROO
GOBIERNO DEL ESTADO



GOBIERNO DEL ESTADO
2022 | 2027

SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

Paso 4: Precisar las razones objetivas por las que la apertura de la información generaría una afectación, a través de los elementos de un riesgo real, demostrable e identificable:

REAL: Existen circunstancias de modo tiempo y lugar directas con la información.

DEMOSTRABLE: Se cuenta con evidencia que permite establecer causalidad entre la difusión y el perjuicio.

IDENTIFICABLE: Existe un vínculo directo entre personas, funciones y la documentación

Paso 5: En la motivación de la clasificación, el sujeto obligado deberá acreditar las **circunstancias de modo, tiempo y lugar del daño**, y

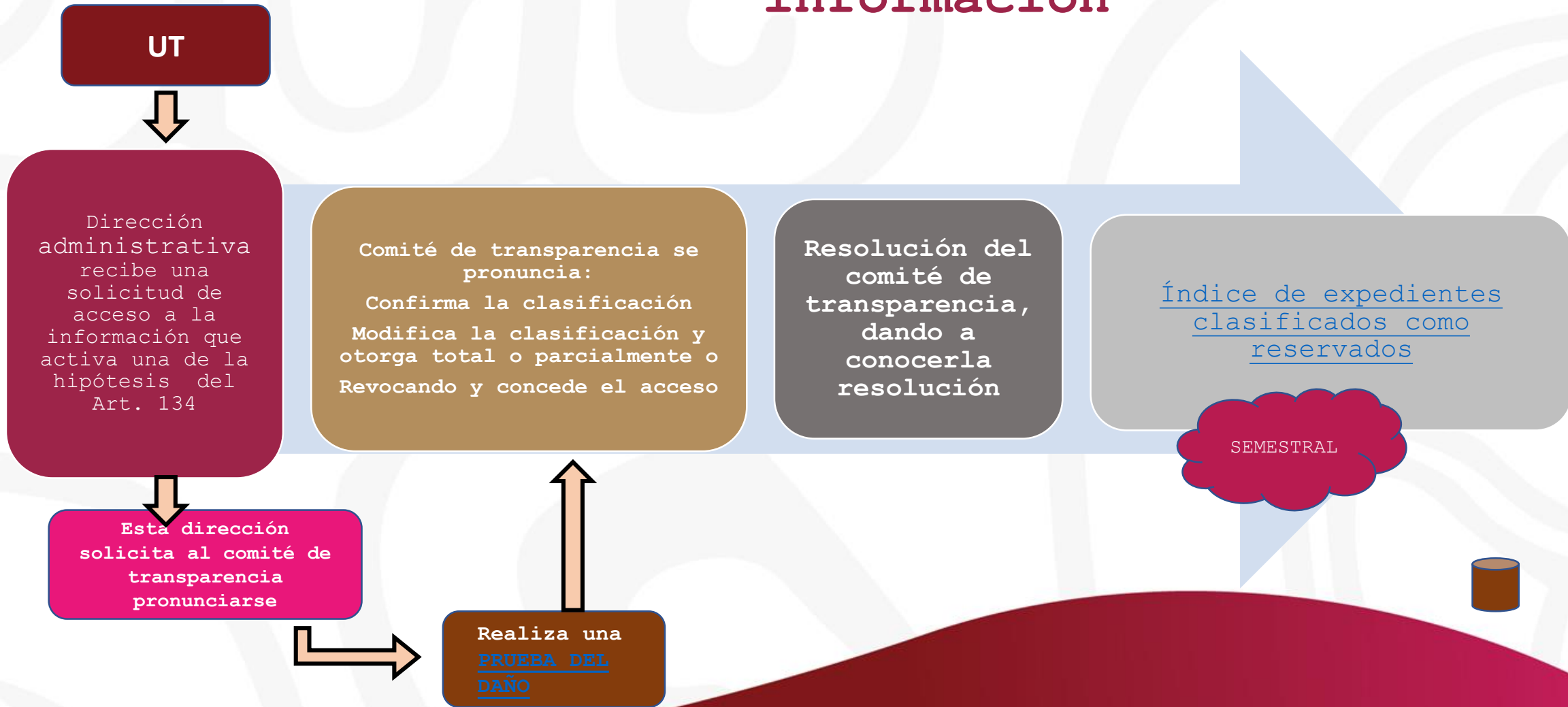
Paso 6: Deberán elegir la opción de excepción al acceso a la información que menos lo restrinja, la cual será adecuada y proporcional para la **protección del interés público**, y deberá interferir lo menos posible en el ejercicio efectivo del derecho de acceso a la información (*Aplicación del principio Pro Persona*).

Paso 7: Determinar el periodo por el cual la información debe ser clasificada; es decir, precisar el periodo de reserva.



SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

Procedimiento para realizar la reserva de información



1. Periodo de reserva (Del Trigésimo cuarto de los LGMCDI)

El periodo máximo por el que podría reservarse la información será de **cinco años**. El periodo de reserva **correrá a partir de la fecha en que el Comité de Transparencia confirme la clasificación del expediente o documento**.



Del Trigésimo cuarto de los LGMCDI)

Los titulares de las áreas deberán determinar que el plazo de reserva sea el **estrictamente necesario** para proteger la información mientras subsistan las causas que dieron origen a la clasificación, salvaguardando el interés público protegido y tomarán en cuenta las razones que justifican el periodo de reserva establecido. Asimismo, deberán señalar las razones por las cuales se estableció el plazo de reserva determinado.

Ampliación del periodo de reserva por segunda ocasión (Trigésimo quinto de los LGMCDI)

El Comité de Transparencia **solicita la ampliación al organismo garante, tres meses antes del vencimiento del primer plazo de reserva.**

El Organismo Garante cuenta con un plazo de 60 días para resolver sobre la ampliación.

El Organismo Garante puede requerir al Comité de Transparencia la información adicional que requiera, en este caso, el Comité cuenta con 5 días para contestar.

Una vez que se cuente con todos los elementos necesarios, el Organismo Garante aprueba o niega la ampliación, en caso de que no se resuelva dentro del plazo establecido, se entenderá que se aprobó la ampliación (afirmativa ficta).



SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

Las causales de reserva no podrán ser invocadas en los siguientes casos:

Se trate de **violaciones graves de derechos humanos**;

Se trate de **delitos de lesa humanidad** conforme a los tratados internacionales ratificados por el Estado mexicano, las resoluciones emitidas por organismos internacionales cuya competencia sea reconocida por el Estado mexicano, así como en las disposiciones legales aplicables;

Se trate de **información relacionada con actos de corrupción**.



SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

ÍNDICE DE EXPEDIENTES CLASIFICADOS

Indicará:

1. El área que genere la información.
2. Nombre del documento.
3. Si se trata de una reserva total o parcial
4. Fecha que inicia y finaliza la reserva.
5. Justificación, debidamente motivada y fundada.
6. El plazo de reserva.
7. Las partes del documento que se reservan (si es el caso).
8. Y si se encuentra en prórroga.

Por ningún motivo el Índice se clasificará como reservado.

NO RESERVADO

Cuando se trate de violaciones graves a derechos humanos o delitos contra la humanidad.

Registro Patronal	0000001	Inicio de la relación laboral	03/03/2014 00:00:00
Número de empleado	Sueldos y salarios	Periodo de pago	Quincenal
Tipo de régimen	SISTEMAS	SalarioBaseCotApor	350.00
Departamento	Facturacion	Salario Diario Integrado	350.00
Puesto	Base	Fecha de pago	03/03/2014 00:00:00
Riesgo de puesto		Fecha inicial de pago	15/02/2014 00:00:00
Tipo de contrato		Fecha final de pago	28/02/2014 00:00:00
Tipo de jornada		Número de días pagados	13.00
Antigüedad		Banco	
		Clabe	

Empleador SFE0807172WB SFRP S.C. Industria Naviera 141 COL. Industrial El Colli, GUADALAJARA, C.P. 45069 GUADALAJARA, JALISCO, MEXICO	Empleado 1 JORGE ALEJANDRO RINCON LOPEZ C.U.R.P. 2 N.S.S. 3
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

Percepciones					Deducciones				
Tipo de percepción	Clave	Concepto	Importe gravado	Importe exento	Tipo de deducción	Clave	Concepto	importe gravado	importe exento
016	001	2da Quincena de Febrero	6,500.00	0.00	4				0.00
Suma percepciones			\$6,500.00	\$0.00	Suma deducciones			\$1,200.00	\$0.00
Importe con letra *** CINCO MIL TRESCIENTOS Pesos 00/100 ***					Subtotal			\$6,500.00	
					Descuentos			\$1,200.00	
					ISR			\$0.00	
					Neto a pagar			\$5,300.00	

Firma del empleado

CONFIDENCIAL: Se eliminaron 1-4 por contener datos personales como: RFC, CURP, NSS y Descuentos Personales, en términos de lo dispuesto en los artículos 44 fracción II, art. 116 de la LGTAIP; art. 137 LTAIPQROO; los numerales Quincuagésimo sexto, el sexagésimo y sexagésimo segundo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas y al acuerdo EXT-2/CT/30/01/19.02 de la segunda sesión

Quincuagésimo primero.

La leyenda en los documentos clasificados indicará:

- I. La fecha de sesión del Comité de Transparencia en donde se confirmó la clasificación, en su caso;
- II. El nombre del área;
- III. La palabra reservado o confidencial;
- IV. Las partes o secciones reservadas o confidenciales, en su caso;
- V. El fundamento legal;
- VI. El periodo de reserva, y
- VII. La rúbrica del titular del área



SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO



RECURSO DE REVISIÓN: 09/2019

EXPEDIENTE DE ORIGEN: 17/2018-SU1-I

MATERIA:
RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA.

RECURRENTE:
COORDINADORA GENERAL JURÍDICA Y DE VINCULACIÓN DE LA SECRETARÍA DE LA CONTRALORÍA DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

CONTRAPARTE:

1

MAGISTRADA PONENTE:
ISABEL CECILIA GONZÁLEZ GLENNIE.

SECRETARIA DE SALA:
MARÍA GUADALUPE LEAL UC.

En la ciudad de Cancún Quintana Roo, cuatro de diciembre de dos mil diecinueve.

Resolución del Pleno del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Quintana Roo, correspondiente a la Décima Primera Sesión Jurisdiccional.

VISTOS: Para resolver los autos del recurso de revisión 09/2019 relativo al expediente 17/2018-SU1-I.

R E S U L T A N D O S:

PRIMERO. Mediante oficio SECOES/SIV/CGJV/CSP/2037/IX/2019 presentado ante la Oficialía de Partes de la Primera Sala Unitaria de este Tribunal, el veinte de septiembre de dos mil diecinueve, la C. LIC. DORIS GAMBOA OLAYO,



xl

u

ACUERDO DEL CONSEJO NACIONAL DEL SISTEMA NACIONAL DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES, POR EL QUE SE APRUEBAN:

LOS LINEAMIENTOS GENERALES EN MATERIA DE CLASIFICACIÓN Y DESCLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN, ASÍ COMO PARA LA ELABORACIÓN DE VERSIONES PÚBLICAS.



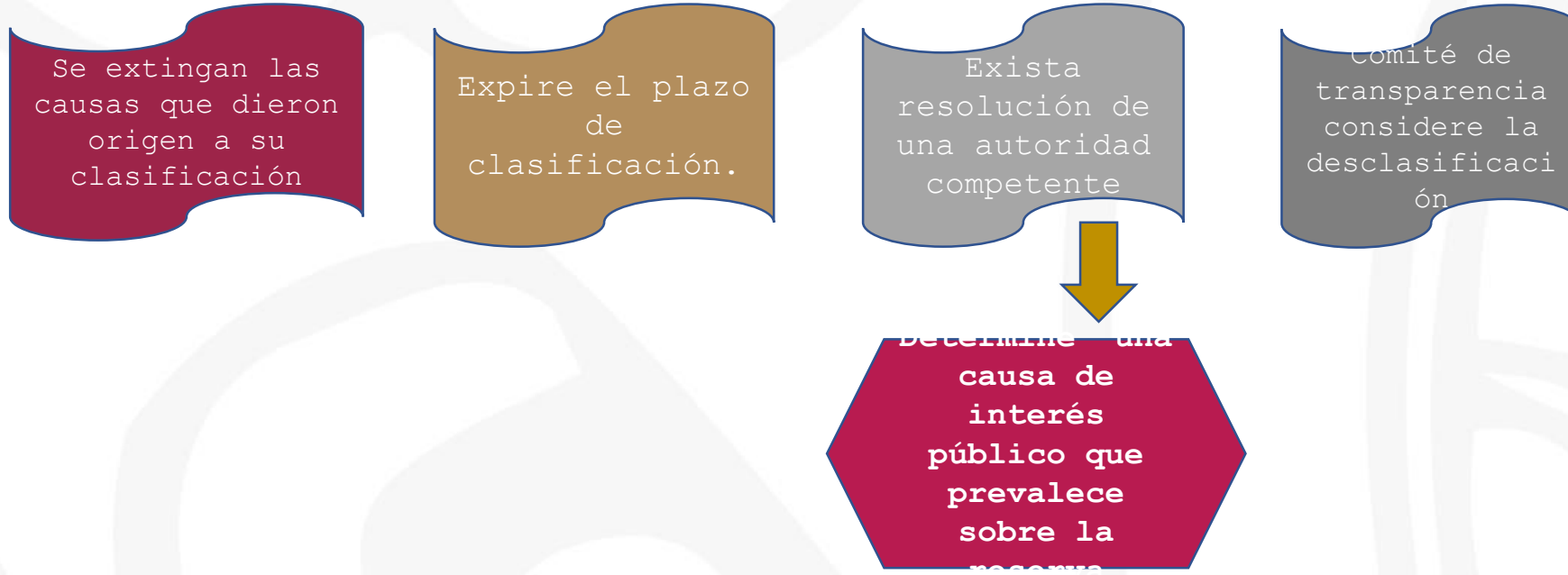
QUINTANA ROO
GOBIERNO DEL ESTADO



GOBIERNO DEL ESTADO
2022 | 2027

SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

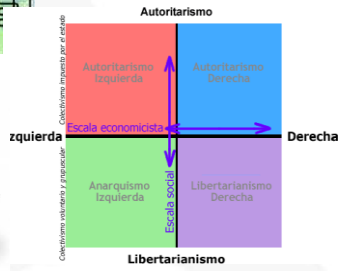
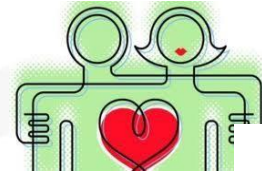
¿Cuándo se harán públicos los documentos clasificados como reservados?



INFORMACIÓN CONFIDENCIAL

Es toda aquella información que contiene datos personales concernientes a una persona física identificada o identificable.

No esta sujeta a temporalidad



Información Confidencial

Los secretos bancarios, fiduciarios, industriales, comerciales, fiscales, bursátiles y postales cuya titularidad corresponda a particulares, sujetos de derecho internacional o a sujetos obligados **cuando no involucren el ejercicio de recursos públicos.**

La información confidencial no está sujeta a temporalidad alguna y sólo podrán tener acceso a ella los titulares de la misma, sus representantes y los servidores públicos facultados para ello, **por tal motivo, no es necesario señalar un plazo cuando se clasifique esta información.**



SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

Sobre la información entregada por los particulares a los sujetos obligados con carácter de confidencial

El hecho de que los particulares la entreguen con ese carácter no es suficiente para considerarla como confidencial, ya que los sujetos obligados deben determinar:

- Si quien se la entregó es titular de la información.
- Si tiene el derecho de que se considere clasificada, debiendo fundar y motivar la confidencialidad

(Del Cuadragésimo de LGMCDI).

Así, la información que puede ser susceptible de clasificarse como confidencial bajo este supuesto es:

- La que se refiera al **patrimonio de una persona moral**, entendiendo al patrimonio como el conjunto de bienes, derechos y obligaciones correspondientes a una persona moral y que constituyen una universalidad jurídica.
- La que **comprenda hechos y actos de carácter económico, contable, jurídico o administrativo** relativos a una persona, que pudiera ser útil para un competidor.



SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

De la información confidencial

La información clasificada como confidencial puede ser comunicada a terceros sólo si:

Existe una disposición legal expresa que lo justifique.

Existe el consentimiento del titular de la información.

Por ello, **cuando un sujeto obligado reciba una solicitud de acceso a información confidencial por parte de un tercero**, el **Comité de Transparencia** podrá, en caso de que ello sea posible, requerir al particular titular de la misma autorización para entregarla.

El silencio del particular se entenderá como que no se otorgó el consentimiento para permitir el acceso a su información (negativa ficta) **(Del Cuadragésimo octavo de los LGMCDI)**.



SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

No es necesario el consentimiento de los titulares para permitir el acceso a su información confidencial

No obstante, existen casos en que no es necesario el consentimiento de los titulares para permitir el acceso a su información confidencial, mismos que son cuando:

- La información se encuentre en registros públicos, o fuentes de acceso público.
- La información tiene carácter de pública por la ley
- Existe una orden judicial
- Por razones de seguridad nacional y salubridad general, o para proteger los derechos de terceros, se requiera su publicación.
- Se transmita entre sujetos obligados y entre éstos y los derechos subjetivos de Derecho Internacional, (Siempre y cuando se utilice para el ejercicio de facultades propias de los mismos)

La LGRA Define el conflicto de interés como:

Una situación que afecta el desempeño imparcial y objetivo de los servidores públicos debido a intereses personales, familiares o de negocio. **Establece la obligación de los servidores públicos de declarar situaciones mediante un formato estandarizado.**

Un **conflicto de interés real** es un conflicto directo entre las funciones actuales del funcionario público y sus intereses particulares.



SECOES
SECRETARÍA
DE LA CONTRALORÍA
DEL ESTADO

El art. 3 fracción VI de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, menciona que se entiende por conflicto de interés

“La posible afectación del desempeño imparcial y objetivo de las funciones de los servidores públicos en razón de intereses personales, familiares o de negocios”





EXCUSA: 001/2019.

EXPEDIENTE DE ORIGEN: TJA/QR-SU3-038-2019.

DEMANDANTE: [REDACTED]

AUTORIDADES DEMANDADAS: H. AYUNTAMIENTO DE BENITO JUÁREZ, QUINTANA ROO, DELEGADO DEL REGISTRO PÚBLICO DE LA PROPIEDAD Y DEL COMERCIO EN BENITO JUÁREZ, QUINTANA ROO Y NOTARIO PÚBLICO NÚMERO 2 DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

MAGISTRADO PONENTE: ALFREDO CUÉLLAR LABARTHE.

SECRETARIO: MARIO ALBERTO VILLAFANA CABALLERO.

En la ciudad de Cancún, Quintana Roo, cinco de junio de dos mil diecinueve.

VISTO, para resolver la excusa 001/2019, planteada por la Magistrada Isabel Cecilia González Glennie, Titular de la Tercera Sala Unitaria del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Quintana Roo, para conocer del juicio contencioso administrativo TJA/QR-SU3-038-2019, promovida por [REDACTED] contra actos del H. Ayuntamiento de Benito Juárez, Quintana Roo, Delegado del Registro Público de la Propiedad y del Comercio en Benito Juárez, Quintana Roo y del Notario Público número 2 del Estado de Quintana Roo.

RESULTANDOS

PRIMERO. DEMANDA. Mediante escrito presentado el veintidós de abril de dos mil diecinueve en la Oficina de Partes de la Tercera Sala Unitaria del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Quintana Roo, [REDACTED] por su propio derecho, promovió juicio contencioso administrativo en contra de la notificación del crédito fiscal y acta pormenorizada por adeudo del impuesto predial que dio inicio al procedimiento administrativo de ejecución y que tuvo como consecuencia la adjudicación por remate público del bien inmueble [REDACTED] en la ciudad de Cancún, Quintana Roo.

Handwritten signatures and initials on the right side of the document.

VERÓNICA POBLETE, Ilustradora 1 - Ilustrar o pintar algo prescindiendo de la representación de la realidad. Verónica Poblete, Ilustradora 1, del área de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, mediante Sistema y Registro de Datos Personales de los Funcionarios Públicos del Estado de Quintana Roo, en el expediente de Transparencia con número de expediente TJA/QR-SU3-038-2019, en sesión del Comité de Transparencia celebrada el 21 de octubre de 2021.

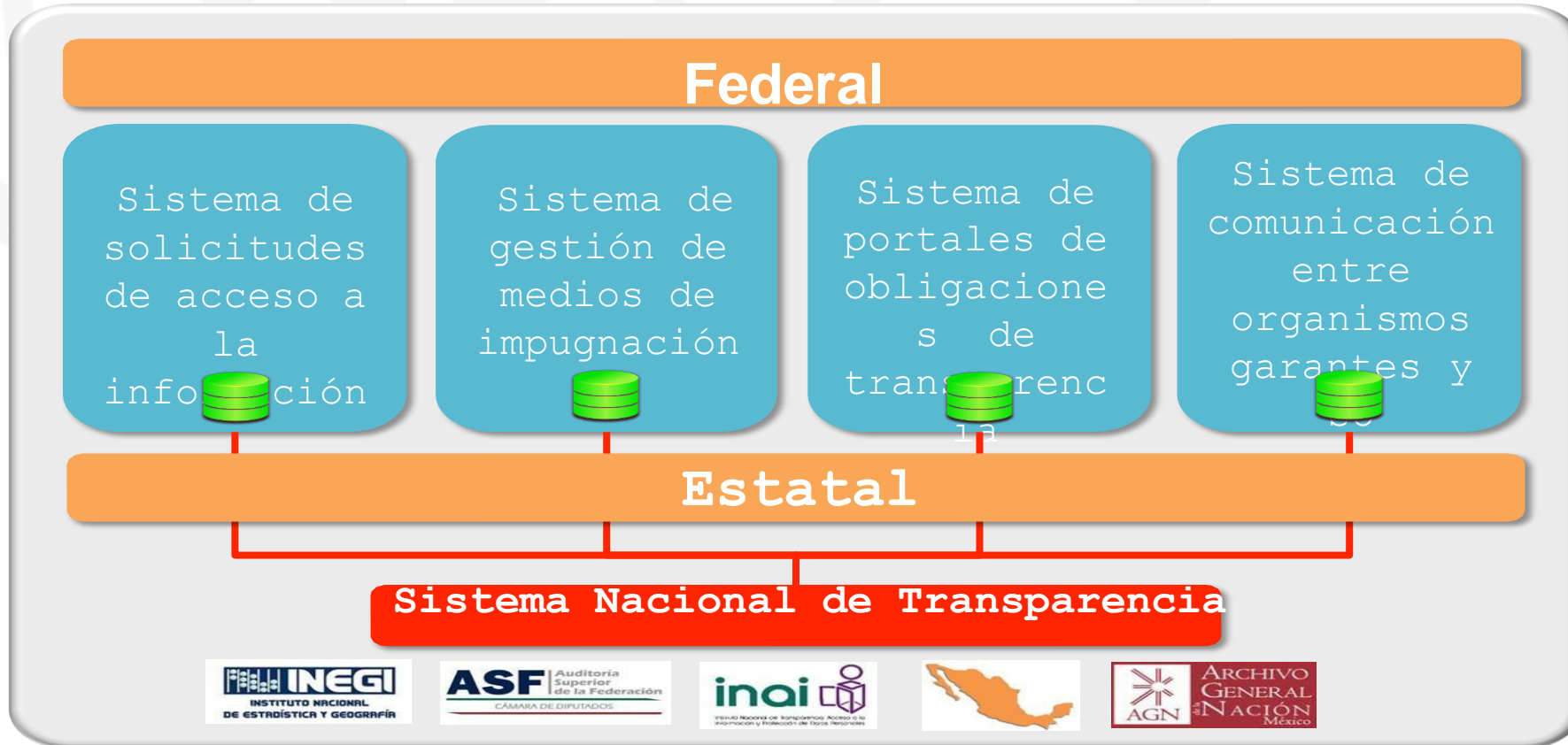
Quincuagésimo primero.

La leyenda en los documentos clasificados indicará:

- I. La fecha de sesión del Comité de Transparencia en donde se confirmó la clasificación, en su caso;
- II. El nombre del área;
- III. La palabra reservado o confidencial;
- IV. Las partes o secciones reservadas o confidenciales, en su caso;
- V. El fundamento legal;
- VI. El periodo de reserva, y
- VII. La rúbrica del titular del área



Plataforma Nacional de Transparencia



MUCHAS GRACIAS POR SU ATENCIÓN

**Coordinación General de Transparencia,
Acceso a la Información y Protección de
Datos Personales**

MTRO. FÉLIX DÍAZ VILLALOBOS

**Correo: transparencia.secoes@qroo.gob.mx /
transparencia.secoes@gmail.com**

**DIRECCION: AV. 16 DE SEPTIEMBRE No.95 ENTRE PLUTARCO ELIAS
CALLES E IGNACION ZARAGOZA, COLONIA CENTRO, C.P. 77090,
CHETUMAL, QUINTANA ROO, MÉXICO**

TEL.: (983) 129 3258

Pagina Web: transparencia.qroo.gob.mx